

ISTRUZIONE

2010 **Università degli Studi di Bergamo**

Conseguimento del titolo di dottore di ricerca nel corso di dottorato di ricerca “Diritto pubblico e tributario nella dimensione europea” (XXII ciclo) con una tesi dal titolo “La magistratura e la responsabilità amministrativa”, docente supervisore Prof. Massimo Andreis (s.s.d. IUS/10).

2006 **Università degli Studi di Bergamo**

Laurea in Economia e Commercio (vecchio ordinamento) – indirizzo economia e legislazione d’impresa; tesi in diritto amministrativo dal titolo “Attività giurisdizionale e responsabilità”, relatore Prof. Massimo Andreis, votazione 110/110 (s.s.d. IUS/10).

ESPERIENZE DIDATTICHE

Dicembre 2024 **University of Shkodra “Luigj Gurakuqi”**

Lectures nel corso magistrale di “*Advanced administrative law*” in lingua inglese al Dipartimento di Diritto pubblico dell’Università di Scutari (Albania):

a.a. 2024/25 **Università degli studi di Bergamo**

Docente a contratto (insegnamento ufficiale) di “Diritto del patrimonio culturale” nel corso di laurea magistrale in “Valorizzazione del patrimonio culturale materiale e immateriale” al Dipartimento di Lettere, Filosofia e Comunicazione; GSD 12/GIUR-06/A; SSD IUS/10; 3CFU;

Dall’a.a. 2023/24 e fino al corrente a.a.

Università degli studi di Bergamo

Docente a contratto (insegnamento ufficiale) di “Diritto dell’economia” nel corso di laurea triennale di “Diritto per l’impresa nazionale e internazionale” al Dipartimento di Giurisprudenza dell’Università di Bergamo; GSD 12/GIUR-03/A; SSD IUS/05; 3CFU;

Marzo 2023 **University of Vlore “Ismail Qemali”**

Lectures in lingua inglese alla Facoltà di scienze umane e diritto dell’Università statale di Valona (Albania);

A partire dall’a.a. 2021/22 e fino all’a.a. 2023/24

Università degli studi di Bergamo

Docente a contratto (insegnamento ufficiale) di “Sistemi giuridici per il governo e l’uso del territorio” nel corso di laurea triennale di “Ingegneria delle tecnologie per l’edilizia” al Dipartimento di Ingegneria e Scienze Applicate dell’Università di

EMANUELE COMI – CURRICULUM VITÆ

Bergamo; SSD IUS/10; 6CFU;

Dicembre 2021 University of Shkodra “Luigj Gurakuqi”

Lectures nel corso magistrale di “*Advanced administrative law*” in lingua inglese al Dipartimento di Diritto pubblico dell’Università di Scutari (Albania);

A partire dall’a.a. 2019/20 e fino al corrente a.a.

Università degli Studi di Bergamo

Docente a contratto (insegnamento ufficiale) di “Sistemi giuridici di rigenerazione urbana e territoriale” nel corso di laurea di “Geourbanistica. Analisi e pianificazione territoriale, urbana, ambientale e valorizzazione del paesaggio” al Dipartimento di Lingue, Letterature e Culture Straniere dell’Università di Bergamo; SSD IUS/10; 6CFU;

A partire dall’a.a. 2006/07 fino al corrente a.a.

Università degli Studi di Bergamo

Cultore della materia in diversi insegnamenti del SSD IUS/05 e IUS/10 presso il Dipartimento di Giurisprudenza; Professore aggiunto di Contabilità di Stato e degli Enti pubblici; di Diritto pubblico dell’economia; di Diritto amministrativo e di Giustizia amministrativa nel Corso di laurea magistrale in Giurisprudenza dell’Accademia della Guardia di Finanza;

Docente nell’ambito del Master di I e II livello e in Corsi di perfezionamento presso la Scuola di Management dell’Università di Bergamo.

ESPERIENZE DI RICERCA

Dal 2025 Università degli Studi di Bergamo

Membro del gruppo di ricerca del Dipartimento di Giurisprudenza in adempimento del Protocollo d’intesa tra l’Università degli studi di Bergamo e la Commissione parlamentare d’inchiesta sulle attività illecite connesse al ciclo dei rifiuti e su altri illeciti ambientali e agroalimentari.

Dicembre 2024 University of Shkodra “Luigj Gurakuqi”

Membro del comitato scientifico del convegno internazionale “*The process of harmonization of Albanian law with the EU and the experiences of other countries. Theoretical and practical issues*” del 5 Dicembre 2024 organizzato dall’Università di Scutari (Albania);

feb. 2018/genn. 2022 Università degli Studi di Bergamo

Titolare di un assegno di ricerca (contratto di collaborazione ad attività di ricerca ai sensi dell’art. 22 della Legge 30/12/2010 n. 240) in Diritto amministrativo (SSD IUS/10) per una ricerca dal titolo «La sicurezza urbana negli enti locali: dal potere di ordinanza alla ridefinizione della nozione di emergenza» presso il Dipartimento di Giurisprudenza dell’Università degli Studi di Bergamo sotto la responsabilità scientifica del Prof. Massimo Andreis;

dic. 2015/mar. 2017 Università degli Studi di Bergamo

Titolare di un assegno di ricerca (contratto di collaborazione ad attività di ricerca ai sensi dell'art. 22 della Legge 30/12/2010 n. 240) in Diritto amministrativo (SSD IUS/10) per una ricerca dal titolo «Il danno erariale da (cattivo esercizio) dell'amministrazione della giustizia» presso il Dipartimento di Giurisprudenza dell'Università degli Studi di Bergamo sotto la responsabilità scientifica della Prof.ssa Gabriella Crepaldi;

2013/2014 Università degli Studi di Bergamo – PRIN 2010/2011

Titolare di un contratto di ricerca annuale in relazione al materiale bibliografico e giurisprudenziale sul tema dei “Poteri sanzionatori e regime amministrativo delle derivazioni delle acque” nell'ambito del progetto PRIN 2010-2011 dal titolo “L'acqua: risorsa non riproducibile, bene pubblico, fattore di sviluppo, causa di guerra”;

giu. 2010/giu. 2011 Università degli Studi di Bergamo

Titolare di un assegno di ricerca (contratto di collaborazione ad attività di ricerca ai sensi dell'art. 51, c. 6 L. n. 449/1997) in Diritto amministrativo per una ricerca dal titolo «Istituzione e consolidamento di un osservatorio su “Il giudice amministrativo e il governo del territorio”» presso il dipartimento di Scienze Giuridiche dell'Università degli Studi di Bergamo sotto la responsabilità scientifica del Prof. Massimo Andreis;

Dal 2007 Università degli Studi di Bergamo

Componente di diversi gruppi di ricerca dell'Ateneo di Bergamo per il SSD IUS/10 e IUS/05 e, in particolare, nell'ultimo quinquennio:

2025

- responsabile scientifica prof.ssa Bani (IUS/05), titolo della ricerca: “Le Comunità Energetiche rinnovabili come imprese di comunità”;

2024

- responsabile scientifica prof.ssa Bani (IUS/05), titolo della ricerca: “*I green bonds*”;
- responsabile scientifico prof. Monzani (IUS/10), titolo della ricerca: “Contratti e servizi pubblici anche alla luce delle recenti evoluzioni normative e giurisprudenziali”;

2023

- responsabile scientifica prof.ssa Crepaldi (IUS/10), titolo della ricerca: “Iperregolazione e le responsabilità dell'agente pubblico”;
- responsabile scientifico prof. Monzani (IUS/10), titolo della ricerca: “Società pubbliche, responsabilità amministrativa e strumenti di prevenzione della corruzione”;
- responsabile scientifico prof. Andreis (IUS/10), titolo della ricerca: “Attività privata tra liberalizzazione e semplificazione”;

2022

- responsabile scientifica prof.ssa Bani (IUS/05), titolo della ricerca: “Il piano d'azione per l'economia sociale”;
- responsabile scientifica prof.ssa Crepaldi (IUS/10), titolo della ricerca:

EMANUELE COMI – CURRICULUM VITÆ

“Amministrazione, controllo e sindacato”;

- responsabile scientifico prof. Monzani (IUS/10), titolo della ricerca: “Società pubbliche, responsabilità amministrativa e strumenti di prevenzione della corruzione”;

2021

- responsabile scientifico prof. Andreis (IUS/10), titolo della ricerca: “Decreto Semplificazioni e procedimento amministrativo”;

a.a. 2009 - 2010 Università degli Studi di Bergamo e Provincia di Bergamo

Titolare di un contratto di collaborazione occasionale per l'organizzazione e l'avviamento della piattaforma elettronica in ambiente quicker nell'ambito del progetto di ricerca “Governo del territorio e giudice amministrativo” nonché per la trasformazione del materiale selezionato in formato elettronico e caricamento del medesimo sulla piattaforma informatica medesima;

2008 Regione Lombardia

Assegnista della borsa di studio presso l'Università degli Studi di Bergamo nell'ambito del progetto regionale “Stage/Project work in discipline tecnico-scientifiche per neolaureati, dottori di ricerca e dottorandi di ricerca - Ambito Ricercatori” sul tema delle responsabilità correlate all'attività di istruzione e formazione. Area disciplinare IUS/10.

PUBBLICAZIONI

* l'asterisco individua le pubblicazioni in riviste di classe A ANVUR per l'area 12

° il simbolo del grado indica le monografie

2025

- 25 E. COMI, *I consorzi di bacino imbrifero montano, il sovracanone e la programmazione pubblica per il «progresso economico e sociale delle popolazioni» della montagna*, in *Queste istituzioni*, 2025, fasc. 2, pag. 52 – 75;
- 24* E. COMI, *La regolamentazione pubblica del trasporto e della circolazione dei rifiuti in Italia: spunti per una ricerca in tema di gestione del rischio e di tracciabilità per la valorizzazione*, in *Ambientediritto.it*, 2025, fasc. 2, pag. 1 – 15;
- 23 E. COMI, *Il rischio di infiltrazioni criminali nell'attività economica e le misure amministrative di prevenzione collaborativa: prolegomeni di una ricerca*, in A. PATANÉ (c cura), *Memoria e riparazione. A trent'anni dalle stragi, sguardi verso un futuro di libertà dalle mafie*, Pacini giuridica, Pisa, pag. 91 – 108;
- 22* E. COMI, *Il trattamento penitenziario e il trattamento rieducativo come species di servizio pubblico*, in *Federalismi.it*, 2025, fasc. 16, pag. 62 – 95;
- 21 E. COMI, *La riserva di programmazione pubblica dei servizi e delle risorse finanziarie: alcune considerazioni emergenti dall'affermazione del c.d. diritto all'affettività dei detenuti*, in *Queste istituzioni*, 2025, fasc. 1, pag. 8 – 38.

2024

- 20° E. COMI, *La “regolazione dell'offerta” dei prodotti DOP e IGP e la programmazione della produzione agroalimentare*, CEDAM, Padova, 2024;

EMANUELE COMI – CURRICULUM VITÆ

- 19 E. COMI, *La Carta di Bergamo-Brescia delle aree protette periurbane e il suo precipitato nell'attività amministrativa*, in *Queste istituzioni*, 2024, fasc. 2, pag. 64 – 78;
- 18 E. COMI, *La Carta di Bergamo-Brescia e il suo "allegato tecnico": l'applicabilità nell'attività amministrativa*, in E. CASTI, R. FERLINGHETTI (a cura), Grafo Editore, Brescia, 2024, pag. 121 – 153.

2021

- 17 F. ADOBATI, E. COMI, A. GHISALBERTI, *Public policies for epidemic containment in Italy* in E. CASTI, F. ADOBATI, I. NEGRI (a cura), *Mapping the epidemic: a systemic geography of COVID-19 in Italy*, Elsevier, Cambridge, 2021, pag. 185 – 203 (sections 6.1.2.1, 6.1.2.2, and 6.1.3);
- 16 F. ADOBATI, E. COMI, A. GHISALBERTI, *Containment measures in relation to the trend of infection in Italy* in E. CASTI, F. ADOBATI, I. NEGRI (a cura), *Mapping the epidemic: a systemic geography of COVID-19 in Italy*, Elsevier, Cambridge, 2021, pag. 205 – 216 (sections 6.2.2 and 6.2.6).

2020

- 15 E. COMI, *The Computerization of the Italian Tax Authority: Data Processing and Administrative Simplification* in E. BANI, B. PACHUCA-SMULSKA, E. RUTKOWSKA-TOMASZEWSKA (a cura) *Public and Private Law and the Challenges of New Technologies and Digital Markets. Volume I. Regulatory Challenges*, Beck, Warszawa, 2020, pag. 101 – 109.

2018

- 14 E. COMI, *L'anagrafe tributaria tra digitalizzazione e datafication* in *Professionalità*, 2018, fasc. 2, pag. 6 – 8;
- 13 E. COMI, *L'autotutela decisoria dell'amministrazione tributaria tra amministrazione giustiziale e istituti deflattivi del contenzioso* in M. FERRARI (a cura), *Il check-up fiscale e gli strumenti di prevenzione e gestione del contenzioso tributario*, Ad maiora editoria e formazione, Roma, 2018, pag. 101 – 136.

2016

- 12 E. COMI, *La responsabilità amministrativa da (cattiva) amministrazione della giustizia* in M. ANDREIS, R. MORZENTI PELLEGRINI (a cura), *Cattiva amministrazione e responsabilità amministrativa*, Giappichelli, Torino, 2016, pag. 155 – 167;
- 11 E. COMI, *Criteri per l'applicazione delle sanzioni amministrative pecuniarie* in A. CAGNAZZO, (a cura), *Le sanzioni amministrative: profili generali*, Giuffrè, Milano, 2016, pag. 396 – 413;
- 10 E. COMI, *Il principio dell'obbligo del rapporto* in A. CAGNAZZO, (a cura), *Le sanzioni amministrative: profili generali*, Giuffrè, Milano, 2016, 633 – 637.

2014

- 9 E. COMI, *Responsabile del procedimento e responsabile dell'istruttoria* in A. CAGNAZZO, (a cura), *Le sanzioni amministrative in materia di edilizia*, Giappichelli, Torino, 2014, vol. V, pag. 155 – 163;
- 8 E. COMI, *Sanzioni amministrative nei piani di recupero del patrimonio edilizio esistente* in A. CAGNAZZO, (a cura), *Le sanzioni amministrative in materia di edilizia*,

EMANUELE COMI – CURRICULUM VITÆ

Giappichelli, Torino, 2014, vol. V, pag. 503 – 506.

2013

- 7 E. COMI, *L'organizzazione e lo status dei membri del Consiglio di Giustizia amministrativa per la regione siciliana* in M. ANDREIS – M. GIORGETTI, *Giurisdizioni e corti regionali*, Jovene, Napoli, 2013, pag. 121 – 139.

2012

- 6 E. COMI, G. CREPALDI, *Le sanzioni amministrative accessorie* in A. CAGNAZZO, (a cura), *Le sanzioni amministrative – parte generale*, Giappichelli, Torino, 2012, vol. I, pag. 550 – 577.

2010

- 5 E. COMI, *Il procedimento per il rilascio del permesso di costruire* in A. CICCIA (a cura), *Gli adempimenti in edilizia*, Simone, Napoli, 2010, pag. 165 – 179.

2009

- 4 E. COMI, *I presupposti ed il procedimento di adozione delle ordinanze ex art. 54 TUEL* in A. LORENZETTI E S. ROSSI (a cura), *Le ordinanze sindacali in materia di incolumità pubblica e sicurezza urbana*, Jovene, Napoli, 2009, pag. 165 – 190;
- 3 E. COMI, *La trasposizione del ricorso straordinario nelle controversie sul rapporto di lavoro privatizzato con le Pubbliche Amministrazioni*, nota a TAR Torino, 22 settembre 2008, n. 1992 in *Rivista dell'impiego e della Dirigenza pubblica*, 2009, fasc. 2, pag. 1 – 6.

2008

- 2 E. COMI, *La giurisdizione per sanzioni CONSOB*, nota a Cons. Stato, 17 dicembre 2007, n. 6474 in *Foro Amm. – CDS*, 2008, fasc. 7/8, pagg. 2221 - 2227;
- 1 M. CARRER, E. COMI e A. LORENZETTI, *The use of juridical comparison in jurisdictional practice with particular reference to Fiscal Courts of Law* in C. SACCHETTO, M. BARASSI (a cura), *Introduction to comparative tax law*, Rubbettino, Soveria Mannelli, 2008, pag. 119 – 138 (parr. 1 – 3, 6 – 7).

PAPER AMMESSI

2025

- S. INVERNIZZI, E. COMI, *Beni comuni territoriali per una nuova governance: il caso dell'alta val Seriana e della val di Scalve (BG)* in risposta ad una *call for paper* all'interno del convegno nazionale della Società italiana di urbanistica al Politecnico di Milano il 18-20 giugno 2025 dal titolo *Publicness: le sfide della dimensione pubblica nelle città e nei territori*. Il *paper*, ammesso alla discussione, sarà successivamente pubblicato negli atti del convegno.

2017

- E. COMI, *Sicurezza urbana tra decisioni monocratiche e situazioni emergenziali negli enti locali* in risposta ad una *call for paper* all'interno del convegno nazionale organizzato dall'Associazione italiana professori di diritto amministrativo all'Università degli Studi di Bergamo il 5-7 ottobre 2017 dal titolo *Decisioni amministrative e processi deliberativi*. Il *paper*, ammesso alla discussione, è stato successivamente pubblicato sul sito dell'Associazione all'indirizzo www.diritto-amministrativo.org.

RELAZIONI A CONVEGNI

2025

- E. COMI, *Il rischio e la sua regolazione pubblica* all'interno del ciclo di convegni e seminari nell'ambito del progetto PRIN 2022 “*Declinazioni del rischio: per un'archeologia degli immaginari estetico-letterari dal Novecento alla contemporaneità nella letteratura di lingua francese*” svoltosi il 28 aprile 2025 a Bergamo;

2024

- E. COMI, *Edilizia religiosa e pianificazione urbanistica. Legislazione lombarda e legge quadro* all'interno del convegno organizzato dall'Università di Bergamo dal titolo *L'edilizia di culto. Percorsi interdisciplinari tra le questioni giuridiche emergenti*, svoltosi il 6 dicembre 2024 a Bergamo;

2023

- E. COMI, *Uno sguardo giuridico sulla Carta di Bergamo – Brescia delle aree protette periurbane* all'interno del convegno organizzato dal Parco dei Colli di Bergamo e dal Parco delle Colline di Brescia dal titolo *Il paesaggio dei Parchi per l'abitabilità della Terra*, svoltosi il 22 settembre 2023 a Cellatica (BS);

2018

- E. COMI, *The Computerization of Italian Tax Authority: Data Processing and Administrative Simplification* all'interno del convegno internazionale organizzato dall'Università di Bergamo e dalle Uniwersytet Wroclawski (Polonia) e University of Warmia and Mazury (Polonia) dal titolo *Public law and the challenges of new technologies and digital markets* svoltosi il 26 settembre 2018 a Bergamo;

2017

- E. COMI, *Le sanzioni irrogate dalla Corte dei Conti e il loro rito* all'interno del convegno *La codificazione del processo contabile e le linee di tendenza della responsabilità amministrativa* organizzato dal dall'Associazione Provinciale Forense e dal Dipartimento di Giurisprudenza dell'Università di Bergamo il 26 ottobre 2017;
- E. COMI, *Sicurezza urbana tra decisioni monocratiche e situazioni emergenziali negli enti locali* all'interno del convegno nazionale organizzato dall'Associazione italiana professori di diritto amministrativo all'Università degli Studi di Bergamo il 5-7 ottobre 2017 dal titolo *Decisioni amministrative e processi deliberativi*;
- E. COMI, *Gli enti delle aree interne tra autonomia, valorizzazione e disponibilità delle risorse* all'interno del convegno nazionale organizzato da FederBIM e dal

EMANUELE COMI – CURRICULUM VITÆ

Consorzio BIM Tagliamento il 17 marzo 2017 dal titolo *Piccoli Comuni di Montagna - risorsa e presidio del territorio.*

2016

- E. COMI, *Semplificazione amministrativa e autonomia degli enti locali* all'interno del convegno *Il nuovo centro dello Stato: riforma dell'amministrazione e forma del governo* organizzato dal Gruppo di San Martino all'Università di Bergamo il 18 novembre 2017;
- E. COMI, *La responsabilità amministrativa da (cattiva) amministrazione della giustizia* all'interno del convegno *Cattiva amministrazione e responsabilità amministrativa* organizzato dall'Associazione italiana professori di diritto amministrativo all'Università degli Studi di Bergamo il 7 giugno 2016.

2014

- E. COMI, *La dichiarazione precompilata – opportunità e criticità per il contribuente*, all'interno del convegno *Legge delega fiscale 2014, i provvedimenti attuativi* organizzato dalla Camera dei Deputati e dell'Ordine dei Dottori Commercialisti di Lecco il 14 novembre 2014;
- E. COMI, *La responsabilità disciplinare del medico e il codice deontologico*, all'interno del convegno *La responsabilità del medico e della struttura sanitaria dopo le recenti novità normative* organizzato dall'Università degli Studi di Bergamo il 17 aprile 2014.

2013

- E. COMI, *La prosecuzione del giudizio innanzi alla Commissione Tributaria provinciale*, all'interno del convegno *Reclamo e mediazione tributaria* organizzato dall'Agenzia delle Entrate di Lecco e dall'Ordine dei Dottori Commercialisti di Lecco il 3 ottobre 2013;
- E. COMI, *L'impugnabilità degli atti dell'Amministrazione Finanziaria relativi alle cc.dd. società di comodo* all'interno del convegno organizzato dall'Ordine dei Dottori Commercialisti ed Esperti Contabili per la circoscrizione del Tribunale di Lecco del 24 luglio 2013.

2012

- E. COMI, *Sicurezza pubblica e potere di ordinanza* all'interno del convegno organizzato dalla Facoltà di Giurisprudenza del 17 aprile 2012;
- E. COMI, *Il trattamento tributario della cessione di energia elettrica ottenuta in sostituzione del pagamento del sovracanone previsto dalla legge n. 959/1953* all'interno del convegno organizzato dalla Federazione BIM del 16 marzo 2012;

2010

- E. COMI, *I presusposti ed il procedimento di adozione delle ordinanze* all'interno del convegno organizzato dalla Prefettura di Bergamo e dall'Università degli Studi di Bergamo del 16 marzo 2010.

ABILITAZIONI

2010

- Abilitazione all'esercizio della professione di Dottore Commercialista (sez. A) nella II sessione 2010 presso l'Università degli Studi di Bergamo.

dicembre 2025.

(Emanuele Comi)